ПРОЕКТ

ГЛАВА ИЗЮМОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ШЕРБАКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 г. № - п

с. Изюмовка

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановления Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области

# ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области на 2023 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление опубликовать в печатном бюллетене «Изюмовский Вестник» и разместить на официальном сайте Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области в сети «Интернет».
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2023 года.

Глава Изюмовского сельского поселения М.Ю.Тренина

Приложение

к постановлению Главы Изюмовского

сельского поселения

от 2022 года № -п

# ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области**

**на 2023 год**

**ПАСПОРТ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области на 2023 год, (далее - Программа) | | | |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; | | | |
| Разработчик программы | Администрация Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области (далее – Администрация) | | | |
| Виды муниципального контроля | Программа реализуется по следующим видам муниципального контроля:  - муниципальный контроль на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского  муниципального района Омской области. | | | |
| Цели программы | - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми  лицами; | | | |
|  | * устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; * создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. | | | |
| Задачи программы | * установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; * выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; * устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; * определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; * создание системы консультирования подконтрольных субъектов. | | | |
| Сроки и этапы  реализации программы | 2023 год, без разделения на этапы | | | |
| Источники финансирования | Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных бюджетом Изюмовского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый  период | | | |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | * снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий; * внедрение различных способов профилактики; * обеспечение квалифицированной профилактической работы специалистов Администрации сельского поселения; * повышение прозрачности деятельности Администрации сельского поселения при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве | | | |
|  | на территории Изюмовского сельского поселения;   * снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц; * повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; * формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере транспорта и дорожного хозяйства у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; * мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом   ценностям; | | | |
| Структура  программы | Программа  подпрограмм | не | предусматривает | реализацию |

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

Экономический эффект от реализованных мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок.

# Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение

**которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения муниципальной функции при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Изюмовского сельского поселения.

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Администрацией сельского поселения в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация Администрацией сельского поселения в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов;

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для контролируемых лиц;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для контролируемых лиц, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

обязательные требования - требования к деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, их руководителям и иным должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, их уполномоченным представителям, гражданам, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Омской области, муниципальными правовыми актами Изюмовского сельского поселения в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства;

охраняемые законом ценности - права, свободы и законные интересы граждан и организаций;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в области жилищных правоотношений.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

На территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области расположены 8 юридических лиц и

54 индивидуальный предприниматель, осуществляющих хозяйственную деятельность.

Предметом муниципального контроля является соблюдение обязательных требований, установленных частью 5 статьи 3.1 Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», а именно:

1. в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

1. установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Результаты осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве

за 2021 - 2022 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | В 2021 году | В 2022 году | Всего |
| Проведено проверок | 0 | 0 | 0 |
| Выдано предписаний по результатам  проверок | 0 | 0 | 0 |
| Составлено протоколов за неисполнение  предписаний (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ) | 0 | 0 | 0 |
| Оплачено штрафов, руб. | 0 | 0 | 0 |
| Устранено нарушений по результатам  проверок | 0 | 0 | 0 |

В 2020, 2021 годах проверки на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве не проводились.

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля размещен на официальном сайте Администрации Изюмовского сельского поселения в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе

«Отраслевая информация» в подразделе «Муниципальный контроль».

Администрация Изюмовского сельского поселения проводит следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;
2. консультирование;
3. объявление предостережения.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Должностные лица контрольного органа осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, а также при личном обращении контролируемого лица или его представителя в контрольный орган.

Консультирование контролируемого лица и его представителя осуществляется по следующим вопросам:

1. об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц;
2. об осуществлении муниципального контроля;
3. об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Должностные лица Администрации Изюмовского сельского поселения при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными

субъектами в части требований, предъявляемых к ним жилищным законодательством Российской Федерации.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

# Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики Цели проведения профилактических мероприятий:

1. предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
2. предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательством Российской Федерации в сфере транспорта и дорожного хозяйства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований жилищного законодательства;
3. повышение открытости и прозрачности деятельности Администрации Изюмовского сельского поселения при осуществлении муниципального контроля в сфере транспорта и дорожного хозяйства;
4. снижение административной нагрузки на субъекты муниципального контроля;
5. создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
6. повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

# Задачи проведения профилактических мероприятий:

1. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
2. принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства;
3. повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
4. устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
5. установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
6. определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
7. повышение квалификации сотрудников Администрации Изюмовского сельского поселения, осуществляющих контрольные функции;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

# Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по  профилактике | Ответственный исполнитель | Срок исполнения | Дополнительная информация |
|  | Информирование | Администрация Изюмовского сельского  поселения | Постоянно |  |
|  | Объявление | Администрация | При наличии |  |
| предостережения | Изюмовского | сведений о |
|  | сельского | готовящихся или |
|  | поселения | возможных |
|  |  | нарушениях |
|  |  | обязательных |
|  |  | требований, а |
|  |  | также о |
|  |  | непосредственных |
|  |  | нарушениях |
|  |  | обязательных |
|  |  | требований, если |
|  |  | указанные |
|  |  | сведения не |
|  |  | соответствуют |
|  |  | утвержденным |
|  |  | индикаторам |
|  |  | риска нарушения |
|  |  | обязательных |
|  |  | требований |
|  | Консультирование | Администрация | По обращениям | Осуществляется по |
|  | Изюмовского | контролируемых | телефону, |
|  | сельского | лиц и их | посредством |
|  | поселения | представителей | видео-конференц- |
|  |  |  | связи, на личном |
|  |  |  | приеме, в ходе |
|  |  |  | проведения |
|  |  |  |  | профилактического мероприятия, контрольного  (надзорного) мероприятия |
|  | Ведение Перечня | Администрация | Постоянно |  |
| нормативных | Изюмовского |  |
| правовых актов, | сельского |  |
| содержащих | поселения |  |
| обязательные |  |  |
| требования, |  |  |
| соблюдение |  |  |
| которых |  |  |
| оценивается при |  |  |
| проведении |  |  |
| мероприятий по |  |  |
| контролю |  |  |
|  | Информирование | Администрация | По мере |  |
| об изменениях | Изюмовского | необходимости |
| законодательства | сельского |  |
| по электронной | поселения |  |
| почте |  |  |

**Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы**

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств местного бюджета Изюмовского сельского поселения в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность муниципальных служащих, выполняющих функции по контролю и профилактике нарушений обязательных требований 1 единица.

# Раздел 5. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Специалист первой категории Администрации Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области.

# Раздел 6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели Программы и их значения по годам

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Базовое значение | Период, год |
| 2023 |
| Снижение количества нарушений законодательства, допущенных  подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок | Значение 2022 года, 100% | 85% |
| Количество проведенных профилактических  мероприятий | Значение 2022 года, ед. =1 | 2 |
| Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, % | Значение 2022 года, 0% | 5% |

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1. Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год. Базовый период 2022 год - 100%. В 2023 году показатель не превышает 85%.

1. Показатель количества проведенных профилактических мероприятий, ед. Базовый период 2022 год - 1. В 2023 году показатель должен увеличиться до 2 к базовому периоду.

Показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %.

В 2023 году не должен быть меньше 5 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов.