ПРОЕКТ

ГЛАВА ИЗЮМОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ШЕРБАКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от сентября 2022 г. № - п

с. Изюмовка

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также постановления Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области

# ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области на 2023 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление опубликовать в печатном бюллетене «Изюмовский Вестник» и разместить на официальном сайте Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области в сети «Интернет».
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2023 года.

Глава Изюмовского сельского поселения М.Ю.Тренина

Приложение

к постановлению Главы Изюмовского сельского поселения

от 2022 года № -п

# ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области на 2022 год**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области на 2023 год, (далее - Программа) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;  Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; |
| Разработчик программы | Администрация Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области (далее – Администрация) |
| Виды муниципального контроля | Программа реализуется по следующим видам муниципального контроля:  - муниципальный контроль в сфере благоустройства территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области. |
| Цели программы | * стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; * устранение условий, причин и факторов,   способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) |

|  |  |
| --- | --- |
|  | охраняемым законом ценностям;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение  информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы | * установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; * выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; * устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; * определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; * создание системы консультирования подконтрольных субъектов. |
| Сроки и этапы реализации  программы | 2023 год, без разделения на этапы |
| Источники финансирования | Программа реализуется ежегодно в объемах, предусмотренных бюджетом Изюмовского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый  период |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | * снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий; * внедрение различных способов профилактики; * обеспечение квалифицированной профилактической работы специалистов Администрации сельского поселения; * повышение прозрачности деятельности Администрации сельского поселения при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Изюмовского сельского поселения; * снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | контролируемых лиц;   * повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; * формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольной (надзорной) деятельности; * мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом   ценностям; | | | |
| Структура  программы | Программа  подпрограмм | не | предусматривает | реализацию |

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства территории Изюмовского сельского поселения.

Экономический эффект от реализованных мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок.

# Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения муниципальной функции при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства территории Изюмовского сельского поселения.

Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Администрацией сельского поселения в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами (и (или) неопределенным кругом лиц)

обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

реализация Администрацией сельского поселения в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов;

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для контролируемых лиц;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для контролируемых лиц, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

обязательные требования - требования к деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, их руководителям и иным должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, их уполномоченным представителям, гражданам, имеющие обязательный характер и установленные муниципальными правовыми актами Изюмовского сельского поселения в сфере благоустройства;

охраняемые законом ценности - права, свободы и законные интересы граждан и организаций;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в области земельных правоотношений.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

На территории Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области расположены 8 юридических лиц и

54 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства территории Изюмовского сельского поселения.

Результаты осуществления муниципального земельного контроля за 2021 - 2022 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | В 2021 году | В 2022 году | Всего |
| Проведено проверок | 0 | 0 | 0 |
| Выдано предписаний по результатам  проверок | 0 | 0 | 0 |
| Составлено протоколов за неисполнение  предписаний (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ) | 0 | 0 | 0 |
| Оплачено штрафов, руб. | 0 | 0 | 0 |
| Устранено нарушений по результатам  проверок | 0 | 0 | 0 |

Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации Программы, являются нарушения, предусмотренные муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства в части загрязнения территории, а именно мусор на прилегающих к хозяйствующим субъектам территориях, размещение автотранспортных средств на озелененной территории и прочее.

Наиболее значимым риском является факт причинения вреда объектам благоустройства (повреждение и (или) уничтожение объектов благоустройства: малых архитектурных форм, зеленых насаждений, загрязнение территории различными отходами) вследствие нарушения законодательства контролируемым лицом.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований Правил благоустройства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля размещен на официальном сайте Администрации Изюмовского сельского поселения в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе

«Отраслевая информация» в подразделе «Муниципальный контроль».

Администрация Изюмовского сельского поселения проводит следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;
2. консультирование;
3. объявление предостережения.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Должностные лица контрольного органа осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, а также при личном обращении контролируемого лица или его представителя в контрольный орган.

Консультирование контролируемого лица и его представителя осуществляется по следующим вопросам:

1. об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц;
2. об осуществлении муниципального контроля;
3. об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Должностные лица Администрации Изюмовского сельского поселения при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

# Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики Цели проведения профилактических мероприятий:

1. предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
2. предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательством Российской Федерации, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований муниципальных правовых актов в сфере благоустройства;
3. повышение открытости и прозрачности деятельности Администрации Изюмовского сельского поселения при осуществлении муниципального контроля;
4. снижение административной нагрузки на субъекты муниципального контроля;
5. создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
6. повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

# Задачи проведения профилактических мероприятий:

1. выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований муниципальных правовых актов в сфере благоустройства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
2. принятие мер по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований муниципальных правовых актов в сфере благоустройства;
3. повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
4. устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
5. установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
6. определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
7. повышение квалификации сотрудников Администрации Изюмовского сельского поселения, осуществляющих контрольные функции;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

# Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  мероприятия по | Ответственный  исполнитель | Срок исполнения | Дополнительная  информация |
|  | профилактике |  |  |  |
|  | Информирование | Администрация Изюмовского сельского  поселения | Постоянно |  |
|  | Объявление | Администрация | При наличии |  |
| предостережения | Изюмовского | сведений о |
|  | сельского | готовящихся или |
|  | поселения | возможных |
|  |  | нарушениях |
|  |  | обязательных |
|  |  | требований, а |
|  |  | также о |
|  |  | непосредственных |
|  |  | нарушениях |
|  |  | обязательных |
|  |  | требований, если |
|  |  | указанные |
|  |  | сведения не |
|  |  | соответствуют |
|  |  | утвержденным |
|  |  | индикаторам |
|  |  | риска нарушения |
|  |  | обязательных |
|  |  | требований |
|  | Консультирование | Администрация | По обращениям | Осуществляется по |
|  | Изюмовского | контролируемых | телефону, |
|  | сельского | лиц и их | посредством |
|  | поселения | представителей | видео-конференц- |
|  |  |  | связи, на личном |
|  |  |  | приеме, в ходе |
|  |  |  | проведения |
|  |  |  | профилактического |
|  |  |  | мероприятия, |
|  |  |  | контрольного |
|  |  |  | (надзорного) |
|  |  |  | мероприятия |
|  | Ведение Перечня | Администрация | Постоянно |  |
| нормативных | Изюмовского |  |
| правовых актов, | сельского |  |
| содержащих | поселения |  |
| обязательные |  |  |
| требования, |  |  |
| соблюдение |  |  |
| которых |  |  |
|  | оценивается при проведении мероприятий по  контролю |  |  |  |
|  | Информирование | Администрация | По мере |  |
| об изменениях | Изюмовского | необходимости |
| муниципальных | сельского |  |
| правовых актов в | поселения |  |
| сфере |  |  |
| благоустройства |  |  |
| по электронной |  |  |
| почте |  |  |

**Раздел 4. Определение ресурсного обеспечения Программы**

Проведение предусмотренных Программой мероприятий осуществляется за счет средств местного бюджета Изюмовского сельского поселения в пределах имеющейся штатной численности.

Штатная численность муниципальных служащих, выполняющих функции по контролю и профилактике нарушений обязательных требований 2 единица.

# Раздел 5. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Глава Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области;

Специалист 1 категории – Администрации Изюмовского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области.

# Раздел 6. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели Программы и их значения по годам

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Базовое значение | Период, год |
| 2023 |
| Снижение количества нарушений законодательства, допущенных  подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок | Значение 2022 года, 100% | 85% |
| Количество проведенных профилактических  мероприятий | Значение 2022 года, ед. =1 | 2 |
| Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, % | Значение 2022 года, 0% | 5% |

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1. Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий, к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий за предыдущий год. Базовый период 2022 год - 100%. В 2023 году показатель не превышает 85%.

1. Показатель количества проведенных профилактических мероприятий,

ед.

Базовый период 2022 год - 1. В 2023 году показатель должен увеличиться

до 2 к базовому периоду.

Показатель рассчитывается из необходимости организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %.

В 2023 году не должен быть меньше 5 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов.